Warszawa, 17 listopada 2026 r.

Fundacja EBEN-HEZER – KRS 0000965178
Jednostka organizacyjna: OIZPP

Reprezentowana przez Dariusza Popińskiego
Kierownika Projektu OIZPP, pełnomocnika Fundacji

Do:
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

WNIOSEK O PODJĘCIE DZIAŁAŃ W ZAKRESIE NADZORU NAD PRAWIDŁOWOŚCIĄ I TRANSPARENTNOŚCIĄ PROCESU LEGISLACYJNEGO - DRUK NR 1345

Szanowny Panie Marszałku,

działając w imieniu Fundacji EBEN-HEZER, wnoszę o podjęcie działań w ramach kompetencji Marszałka Sejmu w związku z przebiegiem prac nad projektem ustawy o zawodzie psychoterapeuty oraz samorządzie zawodowym (druk nr 1345 wraz z autopoprawką).

I. Stanowisko Biura Legislacyjnego Kancelarii Sejmu

Podczas posiedzenia Podkomisji Stałej do spraw Zdrowia Psychicznego w dniu 17 listopada 2026 r. legislatorzy Kancelarii Sejmu przedstawili istotne zastrzeżenia do projektu.

W szczególności wskazali, że:

- projekt w analizowanym kształcie nie nadaje się do uchwalenia;
- wymaga przepracowania artykuł po artykule;
- został przygotowany niezgodnie z Zasadami techniki prawodawczej;
- przedstawione poprawki nie zostały uprzednio przeanalizowane przez legislatorów z uwagi na krótki czas;
- po wprowadzeniu zmian konieczne będzie ponowne sprawdzenie całego projektu.

Zastrzeżenia te zostały zgłoszone podczas posiedzenia, a mimo to prace nad pakietem poprawek były kontynuowane.

II. Problem transparentności

Szczególne zastrzeżenia budzi sposób przygotowania i udostępniania materiałów legislacyjnych.

W stenogramie odnotowano, że poprawki zostały przesłane parlamentarzystom w dniu posiedzenia, a niezamknięty tekst po ich wprowadzeniu nie miał być publikowany przez sekretariat jako dokument powszechnie dostępny.

Takie okoliczności ograniczają możliwość niezależnej analizy proponowanych rozwiązań i społecznej kontroli procesu legislacyjnego.

Dodatkowo wskazujemy na potrzebę zachowania szczególnej transparentności w sytuacji, w której przedstawicielka wnioskodawców projektu, poseł Marta Golbik, przewodniczyła obradom podkomisji.

Nie przesądzamy istnienia konfliktu interesów ani naruszenia prawa. Wnosimy o wyjaśnienie, jakie gwarancje proceduralne zapewniają bezstronność i równoprawne rozpatrywanie stanowisk.

III. Wcześniejsza opinia RPO

Zwracamy uwagę na opinię Rzecznika Praw Obywatelskich z 10 lipca 2025 r., w której wskazano liczne problemy dotyczące projektu.

Wnosimy o ustalenie, czy wszystkie zastrzeżenia RPO zostały uwzględnione w dalszych pracach oraz czy przygotowano analizę skutków wprowadzonych zmian.

IV. Wnioski

Wnosimy o:

1. Zwrócenie się do Komisji Zdrowia o rozważenie czasowego wstrzymania dalszych prac nad drukiem 1345.
2. Przedstawienie informacji o sposobie rozpatrzenia uwag Biura Legislacyjnego.
3. Udostępnienie aktualnego tekstu projektu po poprawkach wraz z uzasadnieniem każdej zmiany.
4. Udostępnienie dokumentacji dotyczącej konsultacji i zgłoszonych stanowisk.
5. Rozważenie dodatkowej opinii prawnej i konstytucyjnej.
6. Zapewnienie udziału niezależnych ekspertów w dalszych pracach.

Podstawę wniosku stanowią konstytucyjne zasady demokratycznego państwa prawnego, legalizmu i ochrony zdrowia obywateli, w szczególności art. 2, 7 i 68 Konstytucji RP, oraz kompetencje Marszałka wynikające z Regulaminu Sejmu.

Nie można oczekiwać społecznego zaufania do ustawy, jeżeli jej jakość legislacyjna i zasadnicze skutki nie zostały odpowiednio zweryfikowane.

Z poważaniem,

Dariusz Popiński
Kierownik Projektu OIZPP
Pełnomocnik Fundacji EBEN-HEZER