Ogólnopolska Inicjatywa Zaawansowanej Praktyki Pielęgniarskiej
www.oizpp.pl e-mail: biuro@oizpp.pl

Fundacja EBEN-HEZER ul. Wasilkowska 12c, 04-938 Warszawa KRS 0000965178

Warszawa, 4 października 2026 r.

Do:
Ministra Zdrowia

Do wiadomości:
Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia - Katarzyna Kęcka
Departament Rozwoju Kadr Medycznych Ministerstwa Zdrowia
Prezes Naczelnej Rady Pielęgniarek i Położnych - Mariola Łodzińska
Prezes Naczelnej Rady Lekarskiej
Najwyższa Izba Kontroli

WNIOSEK O UDOSTĘPNIENIE INFORMACJI PUBLICZNEJ ORAZ O UJAWNIENIE STANU REALIZACJI PRAC ZESPOŁU DS. ZAAWANSOWANEJ PRAKTYKI PIELĘGNIAREK

Dotyczy: realizacji Zarządzenia Ministra Zdrowia z dnia 1 kwietnia 2025 r., Dz. Urz. Min. Zdr. 2025, poz. 26

Szanowni Państwo,

zwracam się o przedstawienie pełnej i jednoznacznej informacji dotyczącej realizacji Zarządzenia Ministra Zdrowia z dnia 1 kwietnia 2025 r. w sprawie powołania Zespołu do spraw określenia obszarów, w tym czynności zawodowych, w których może być realizowana zaawansowana praktyka pielęgniarek.

Sprawa wymaga wyjaśnienia, ponieważ z treści przedmiotowego zarządzenia wynika jednoznacznie, że Zespół został powołany jako **organ pomocniczy Ministra Zdrowia**, a jego zadaniem było określenie obszarów oraz czynności zawodowych, w których może być realizowana zaawansowana praktyka pielęgniarek.

Zgodnie z § 9 zarządzenia Zespół miał zakończyć działalność z dniem przedłożenia Ministrowi Zdrowia przez Przewodniczącą propozycji obszarów i czynności zawodowych, jednak **nie później niż 30 stycznia 2026 r.**

Jednocześnie § 10 stanowi wprost, że zarządzenie utraciło moc z dniem **31 stycznia 2026 r.**

Nie jest zatem obecnie jasne, czy:

1. Zespół formalnie zakończył działalność;
2. Przewodnicząca Zespołu przedłożyła Ministrowi Zdrowia wymaganą propozycję;
3. propozycja została przyjęta w formie uchwały;
4. sporządzono końcowy protokół z prac Zespołu;
5. sporządzono końcowe wykazy czynności zawodowych;
6. Minister Zdrowia podjął formalną decyzję dotyczącą dalszego wykorzystania wyników prac Zespołu.

I. SZCZEGÓLNIE ISTOTNA OKOLICZNOŚĆ

Pytanie to jest tym bardziej zasadne, że z publicznie dostępnych dokumentów wynika, iż **29 stycznia 2026 r.**, a więc bezpośrednio przed upływem maksymalnego terminu działania Zespołu, Departament Rozwoju Kadr Medycznych Ministerstwa Zdrowia przekazał Naczelnej Izbie Lekarskiej projekt uchwały Zespołu dotyczący określenia obszarów zaawansowanej praktyki pielęgniarskiej oraz zatwierdzenia wykazów czynności zawodowych.

Z dokumentu tego wynika, że Zespół rekomendował ustanowienie APN w pięciu obszarach:

- podstawowej opiece zdrowotnej,
- opiece długoterminowej,
- opiece paliatywnej,
- leczeniu ran,
- opiece geriatrycznej.

Naczelna Rada Lekarska potwierdziła również oficjalnie, że dokument ten został jej przekazany przez Departament Rozwoju Kadr Medycznych MZ w dniu 29 stycznia 2026 r.

Powstaje zatem zasadnicze pytanie: **co stało się z dorobkiem Zespołu po 30 stycznia 2026 r.?**

Nie może być tak, że organ pomocniczy Ministra Zdrowia został powołany do wykonania konkretnego zadania, poniósł związane z tym koszty organizacyjne finansowane z budżetu państwa, opracował projekt, a następnie opinia publiczna nie otrzymuje jasnej informacji, czy zadanie zostało wykonane, jaki był jego ostateczny rezultat i jakie decyzje zostały podjęte przez Ministra.

II. WNIOSEK O UDOSTĘPNIENIE DOKUMENTÓW

Na podstawie przepisów ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej wnoszę o udostępnienie:

1. końcowej propozycji obszarów i czynności zawodowych APN przedłożonej Ministrowi Zdrowia przez Przewodniczącą Zespołu;
2. ostatecznej wersji uchwały Zespołu dotyczącej określenia obszarów APN;
3. wszystkich załączników do tej uchwały, w szczególności wykazów czynności zawodowych przypisanych do poszczególnych obszarów APN;
4. protokołu lub protokołów z posiedzeń Zespołu, na których przyjęto końcowe ustalenia;
5. informacji o liczbie posiedzeń Zespołu oraz dat ich odbycia;
6. informacji o dacie formalnego zakończenia działalności Zespołu;
7. informacji, czy Przewodnicząca Zespołu przedłożyła Ministrowi Zdrowia propozycję, o której mowa w § 9 zarządzenia, a jeżeli tak – kiedy i w jakiej formie;
8. kopii pisma przewodniego, którym propozycja została przedłożona Ministrowi Zdrowia;
9. informacji, czy Minister Zdrowia zaakceptował, odrzucił lub skierował do dalszych prac propozycję Zespołu;

10. informacji, jakie działania legislacyjne lub organizacyjne podjęto na podstawie wyników prac Zespołu;
11. informacji, czy wyniki prac Zespołu zostały wykorzystane przy opracowywaniu projektu nowej ustawy o zawodzie pielęgniarki i zawodzie położnej, w szczególności projektu UD387;
12. wskazania, które rozwiązania wypracowane przez Zespół zostały następnie wykorzystane w projekcie UD387, a które zostały odrzucone lub zmienione;
13. wskazania, czy po 31 stycznia 2026 r. działał jakikolwiek inny zespół, grupa robocza lub organ realizujący zadania tożsame albo zbliżone do zadań Zespołu powołanego zarządzeniem z 1 kwietnia 2025 r.;
14. jeżeli taki zespół został powołany - wskazania podstawy prawnej jego działania, składu, zakresu zadań i terminu zakończenia prac;
15. informacji, czy termin działania Zespołu powołanego zarządzeniem z 1 kwietnia 2025 r. został kiedykolwiek przedłużony lub zmieniony, a jeżeli tak – wskazania aktu prawnego, jego daty, numeru i miejsca publikacji.

III. ŻĄDANIE WYJAŚNIENIA STATUSU PRAWNEGO

Wnoszę również o jednoznaczne wskazanie, czy po dniu 31 stycznia 2026 r. jakiekolwiek osoby występowały lub działały w imieniu Zespołu powołanego zarządzeniem z dnia 1 kwietnia 2025 r.

Jeżeli odpowiedź będzie twierdząca, proszę o wskazanie **podstawy prawnej dalszego działania tego Zespołu po utracie mocy zarządzenia**.

W szczególności proszę o wskazanie aktu prawnego, który przedłużał jego funkcjonowanie albo ustanawiał nowy mandat do dalszego prowadzenia prac.

IV. BRAK INFORMACJI NIE MOŻE ZASTĄPIĆ WYKONANIA ZADANIA

Pragnę podkreślić, że przedmiotem niniejszego wystąpienia nie jest prośba o przedstawienie ogólnego stanowiska Ministerstwa Zdrowia w sprawie APN.

Chodzi o **rozliczenie konkretnego zadania publicznego powierzonego konkretnemu Zespołowi konkretnym zarządzeniem Ministra Zdrowia.**

Zarządzenie nie powoływało Zespołu do prowadzenia nieokreślonych dyskusji. Wskazywało konkretny cel: określenie obszarów i czynności zawodowych APN.

Co więcej, zarządzenie określało również sposób zakończenia działalności Zespołu oraz graniczną datę wykonania zadania.

Dlatego społeczeństwo, a w szczególności środowisko zawodowe pielęgniarek, ma prawo wiedzieć: **co Zespół ustalił, co przedłożył Ministrowi, jakie stanowisko zajął Minister i dlaczego wynik tych prac nie został dotychczas przedstawiony w sposób transparentny.**

Nie można uznać za prawidłową sytuacji, w której dokument powołujący Zespół określa precyzyjne zadanie i termin jego realizacji, a po upływie tego terminu brak jest jasnej informacji o rezultacie prac i dalszym losie ich efektów.

V. ZNACZENIE DLA PROCESU LEGISLACYJNEGO

Sprawa ma szczególne znaczenie także dlatego, że w 2026 r. Ministerstwo Zdrowia przedstawiło projekt nowej ustawy o zawodzie pielęgniarki i zawodzie położnej, zawierający regulacje dotyczące zaawansowanej praktyki pielęgniarskiej.

Jeżeli rozwiązania zawarte w tym projekcie zostały oparte na wynikach prac Zespołu powołanego zarządzeniem z 1 kwietnia 2025 r., należy wskazać to wprost.

Jeżeli natomiast projekt ustawy odbiega od rekomendacji Zespołu, również należy wskazać:

- jakie rozwiązania zmieniono,
- z jakich przyczyn,
- kto podjął decyzję o ich zmianie,
- na podstawie jakich analiz lub opinii.

W przeciwnym razie powstaje uzasadnione pytanie, czy Zespół rzeczywiście pełnił funkcję merytorycznego organu pomocniczego Ministra Zdrowia, czy też jego dorobek miał charakter wyłącznie konsultacyjny i został następnie zastąpiony decyzjami podejmowanymi poza transparentnym procesem.

VI. WNIOSEK KOŃCOWY

Wnoszę o udzielenie odpowiedzi w ustawowym terminie oraz przekazanie wskazanych dokumentów w formie elektronicznej.

W przypadku uznania, że którykolwiek z żądanych dokumentów lub informacji nie stanowi informacji publicznej albo nie może zostać udostępniony, wnoszę o wskazanie **konkretnej podstawy prawnej odmowy**, a nie ograniczenie odpowiedzi do ogólnego stwierdzenia o braku możliwości udostępnienia informacji.

Jednocześnie proszę o jednoznaczne potwierdzenie:

1. czy Zespół zakończył działalność;
2. kiedy formalnie zakończył działalność;
3. jakie były jego ostateczne ustalenia;
4. czy przedłożył je Ministrowi Zdrowia;
5. gdzie znajduje się dokument będący formalnym rezultatem jego pracy;
6. jakie działania Minister Zdrowia podjął na podstawie tego dokumentu.

Sprawa dotyczy nie tylko statusu jednego zespołu eksperckiego, lecz przejrzystości procesu kształtowania przyszłego modelu kompetencji zawodowych pielęgniarek w Polsce.

Dlatego oczekuję odpowiedzi opartej na dokumentach, datach i podstawach prawnych, a nie na ogólnych deklaracjach dotyczących dalszych prac nad APN.

Z poważaniem
Dariusz Popiński
Kierownik OIZPP
Zespół Inicjatywy na rzecz Ustawowej Regulacji Zaawansowanej Praktyki Pielęgniarskiej