



NIPIP-NRPiP-DS.15.138.2026.MS

Warszawa, 7 maja 2026 r.

Sz. P.

Dariusz Popiński

Kierownik Ogólnopolskiej Inicjatywy

Zaawansowanej Praktyki Pielęgniarskiej

*dotyczy: Uzupełnienia/Doprecyzowania wniosku o udostępnienie informacji publicznej
z dnia 23 kwietnia 2026 r.*

w odpowiedzi na Pana pismo z dnia 23 kwietnia 2026 r., działając w imieniu Naczelnej Rady Pielęgniarek i Położnych, po ponownym zbadaniu sprawy, niniejszym wskazuję, co następuje.

Przedstawione przez Pana doprecyzowanie pozwala na ustalenie, że żądanie obejmuje projekty uchwał, stanowisk oraz inne dokumenty przygotowywane lub procedowane przez NRPiP, Prezydium NRPiP lub inne jednostki organizacyjne samorządu, dotyczące zakresu kompetencji zawodowych pielęgniarek i położnych, w tym materiały robocze, konsultacyjne i przygotowywane na potrzeby obrad, w okresie od grudnia 2025 r. do kwietnia 2026 r., ze szczególnym uwzględnieniem obrad Prezydium z dni 19-20 marca 2026 r.

Po przeanalizowaniu zakresu żądania oraz dokumentacji pozostającej w dyspozycji NRPiP należy wskazać, że w zakresie, w jakim wniosek dotyczy projektów uchwał, projektów stanowisk, materiałów roboczych, materiałów przekazywanych do konsultacji oraz dokumentów przygotowywanych na potrzeby obrad lub będących przedmiotem wewnętrznych prac analitycznych i uzgodnieniowych, **żądane dokumenty, choćby były w posiadaniu NRPiP, to nie stanowiłyby one informacji publicznej w rozumieniu art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.**

Jak już zostało wskazane we wcześniejszej korespondencji, ustawa o dostępie do informacji publicznej obejmuje każdą informację o sprawach publicznych, jednak nie każdy dokument pozostający w posiadaniu podmiotu zobowiązanego podlega jego udostępnieniu. Z utrwalonego orzecznictwa wynika, że dokumenty wewnętrzne, które służą wymianie informacji, zgromadzeniu materiałów, uzgadnianiu poglądów i stanowisk oraz przygotowaniu ewentualnego przyszłego rozstrzygnięcia, **lecz nie przesądzają jeszcze o kierunkach**


działania organu i nie stanowią wyrazu jego finalnego stanowiska, nie mają charakteru informacji publicznej¹. Naczelny Sąd Administracyjny podkreślił również, iż projekty uchwał stanowią dokument wewnętrzny².

W konsekwencji należy uznać, że żądane przez Pana dokumenty - w zakresie, w jakim obejmują projekty, materiały robocze, konsultacyjne i przygotowawcze, stanowiące element wewnętrznego procesu analiz, opiniowania, uzgodnień i wypracowywania stanowiska - nie podlegają udostępnieniu w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Powyższe stanowisko odnosi się do kategorii dokumentów objętych Pana żądaniem i pozostaje aktualne niezależnie od tego, czy materiały tego rodzaju występowały w określonej postaci w toku prac wewnętrznych organu.

Jednocześnie informuję, że NRPiP nie dysponuje w oznaczonym przez Pana zakresie czasowym odrębnymi dokumentami finalnymi, które odpowiadałyby opisowi zawartemu w Pana piśmie i mogłyby zostać zakwalifikowane jako przyjęte uchwały lub stanowiska organu dotyczące wskazanej materii.

Odnosząc się do zawartego w Pana piśmie żądania wydania decyzji administracyjnej, wskazuję, że decyzja, o której mowa w art. 16 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej, dotyczy odmowy udostępnienia informacji publicznej albo umorzenia postępowania w przypadkach przewidzianych ustawą. W niniejszej sprawie NRPiP stoi na stanowisku, że żądanie - w zakresie opisanym powyżej - dotyczy dokumentów niemających waloru informacji publicznej. Z tych względów sprawa zostaje załatwiona niniejszym pismem informacyjnym.

Z wyrazami szacunku
Prezes NRPiP

Mariola Łodzińska

¹ por. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z: 21 czerwca 2012 r. w sprawie o sygn. akt I OSK 666/12; 14 września 2012 r. w sprawie o sygn. akt I OSK 1203/12; 31 lipca 2013 r. w sprawie o sygn. akt I OSK 2770/13; 23 lipca 2014 r. w sprawie o sygn. akt I OSK 3007/13.

² Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie o sygn. akt I OSK 3351/19, Legalis.