

---

**Do:**  
Ministerstwo Zdrowia  
**Minister Zdrowia Jolanta Sobierańska-Grenda**  
ul. Miodowa 15  
00-952 Warszawa

**Do wiadomości:**  
Prezes Rady Ministrów

---

## **WEZWANIE DO USUNIĘCIA NARUSZENIA PRAWA ORAZ PRAWIDŁOWEGO ROZPOZNANIA WNIOSKU O UDOSTĘPNIENIE INFORMACJI PUBLICZNEJ**

**Dotyczy:** wniosku o udostępnienie informacji publicznej oraz odpowiedzi z dnia 24 kwietnia 2026 r., znak: **DLD.412.45.2026.CP**

---

### **I. Naruszenie prawa do informacji publicznej**

Wzywam do usunięcia naruszenia prawa polegającego na odmowie merytorycznego rozpoznania wniosku poprzez jego nieuprawnioną kwalifikację jako „informacji przetworzonej”.

Żądane informacje dotyczą **konkretnych dokumentów i stosunków prawnych**, w szczególności:

- umów cywilnoprawnych zawieranych przez podmioty publiczne,
- warunków finansowych tych umów,
- zasad wynagradzania finansowanych ze środków publicznych.

Nie są to informacje przetworzone, lecz **informacje istniejące**, podlegające udostępnieniu.

---

### **II. Naruszenie Konstytucji RP i zasad jawności finansów publicznych**

Stanowisko organu narusza:

- **art. 61 Konstytucji RP** - prawo dostępu do informacji o gospodarowaniu mieniem publicznym,
- zasadę przejrzystości finansów publicznych,

- zasadę demokratycznego państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP).

Wydatkowanie środków publicznych, w tym wynagrodzenia wynikające z umów cywilnoprawnych, podlega **szczególmemu reżimowi jawności**.

---

### III. Orzecznictwo - jawność umów cywilnoprawnych i kontraktów

Utrwalone orzecznictwo sądów administracyjnych jednoznacznie wskazuje, że:

- **wyrok NSA z dnia 6 września 2012 r., sygn. I OSK 903/12**  
– informacje o umowach cywilnoprawnych zawieranych przez podmioty publiczne, w tym ich wartości, stanowią informację publiczną,
- **wyrok NSA z dnia 25 marca 2015 r., sygn. I OSK 2131/13**  
– jawność obejmuje treść umów oraz warunki finansowe realizacji zadań publicznych,
- **wyrok NSA z dnia 19 sierpnia 2015 r., sygn. I OSK 296/15**  
– wynagrodzenia wypłacane ze środków publicznych, także w ramach umów cywilnoprawnych, podlegają ujawnieniu,
- **wyrok WSA w Warszawie z dnia 27 czerwca 2013 r., sygn. II SAB/Wa 191/13**  
– odmowa udostępnienia informacji o umowach i wynagrodzeniach może stanowić beczynność organu,
- **wyrok NSA z dnia 10 stycznia 2014 r., sygn. I OSK 2213/13**  
– powołanie się na tajemnicę przedsiębiorcy nie może prowadzić do ukrycia informacji o wydatkowaniu środków publicznych.

---

### IV. Bezpodstawność powołania się na „informację przetworzoną”

Udostępnienie:

- umów,
- stawek,
- warunków finansowych

nie wymaga tworzenia nowej informacji, lecz jedynie jej przekazania.

Kwalifikacja tych danych jako informacji przetworzonej stanowi **nadużycie prawa i próbę obejścia obowiązku jawności**.

---

### V. Naruszenie obowiązków proceduralnych

W przypadku uznania braku właściwości organ był zobowiązany do:

1. przekazania wniosku do podmiotu właściwego, albo
2. wskazania takiego podmiotu.

Zaniechanie tych działań stanowi naruszenie prawa oraz zasad dobrej administracji.

## VI. Wniosek

Wnoszę o:

1. **niezwłoczne usunięcie naruszenia prawa,**
  2. ponowne rozpoznanie wniosku w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej,
  3. w przypadku braku właściwości - przekazanie wniosku do właściwego podmiotu,
  4. w przypadku odmowy - wydanie decyzji administracyjnej z pełnym uzasadnieniem,
  5. udostępnienie informacji dotyczących umów i wynagrodzeń finansowanych ze środków publicznych.
- 

## VII. Zastrzeżenie

Brak realizacji powyższego wezwania skutkować będzie wniesieniem skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, w tym na:

- bezczynność organu,
  - przewlekłość postępowania,
  - naruszenie prawa materialnego.
- 

## VIII. Konkluzja

Informacje o umowach cywilnoprawnych i wynagrodzeniach finansowanych ze środków publicznych **nie są tajemnicą**. Są fundamentem kontroli społecznej nad państwem.

Ich ukrywanie - pod pozorem „informacji przetworzonej” - stanowi **rażące naruszenie prawa i zasad transparentności życia publicznego**.

---

Z poważaniem

**Dariusz Popiński**

Kierownik

Ogólnopolskiej Inicjatywy Zaawansowanej Praktyki Pielęgniarskiej