

Naczelna Rada Pielęgniarek i Położnych
Prezes NRPiP Mariola Łodzińska
Wiceprezes NRPiP Andrzej Tytuła

UZUPEŁNIENIE / DOPRECYZOWANIE WNIOSKU o udostępnienie informacji publicznej

W odpowiedzi na wezwanie do doprecyzowania wniosku wskazuję, że żądanie obejmuje:

- Projekty uchwał, stanowisk oraz innych dokumentów** przygotowywanych lub procedowanych przez NRPiP, Prezydium NRPiP lub inne jednostki organizacyjne samorządu, które:
 - dotyczyły **zakresu kompetencji zawodowych pielęgniarek i położnych**, w tym ich różnicowania, rozszerzania lub ograniczania,
 - były przedmiotem prac, analiz, opiniowania, uzgodnień lub obrad,
 - pozostawały w związku z działalnością normotwórczą lub stanowiskową organu.
- Dokumenty te obejmują **wszystkie etapy procesu decyzyjnego¹**, w szczególności:
 - projekty robocze,
 - materiały przekazywane do konsultacji,
 - dokumenty będące przedmiotem obrad lub przygotowywane na potrzeby tych obrad.
- Zakres czasowy: **grudzień 2025 - kwiecień 2026 ze szczególnym uwzględnieniem obrad Prezydium w dniach 19-20 marca 2026 r.**

UZASADNIENIE DOPRECYZOWANIA

Wskazuję, że żądanie nie może być interpretowane w sposób wymagający od wnioskodawcy znajomości:

- szczegółowych tytułów dokumentów,
- sygnatur,

¹ **Wyrok Naczelny Sąd Administracyjny I OSK 2130/13** „Informacją publiczną są nie tylko dokumenty ostateczne, ale również dokumenty służące realizacji zadań publicznych, w tym materiały wykorzystywane w procesie podejmowania decyzji.” **Wyrok Naczelny Sąd Administracyjny I OSK 666/12** „Dokumenty robocze, o ile odnoszą się do spraw publicznych i pozostają w związku z wykonywaniem zadań publicznych, stanowią informację publiczną.” **Wyrok Naczelny Sąd Administracyjny I OSK 896/12** „Jawność obejmuje także sposób dochodzenia do rozstrzygnięcia, a więc materiały powstałe w toku procedowania sprawy.”

- ani porządku obrad organów samorządu,

gdyż informacje te same w sobie stanowią informację publiczną i nie są powszechnie dostępne.

Przyjęcie odmiennego stanowiska prowadziłoby do sytuacji, w której realizacja prawa do informacji publicznej byłaby uzależniona od uprzedniej wiedzy o działalności organu, co stanowiłoby **niedopuszczalne ograniczenie prawa wynikającego z art. 61 Konstytucji RP**.

Podkreślenia wymaga, że:

- informacją publiczną są nie tylko dokumenty końcowe, ale również materiały wykorzystywane w procesie podejmowania decyzji,
- wnioskodawca ma prawo określić zakres żądania poprzez wskazanie **kategorii spraw i obszaru działalności organu**, bez konieczności identyfikowania konkretnych dokumentów.

W związku z powyższym niniejsze doprecyzowanie należy uznać za wystarczające do identyfikacji żądanych informacji.

Podkreślenia wymaga, że **zgodnie z utrwalonym orzecnictwem sądów administracyjnych informacją publiczną są nie tylko dokumenty końcowe, lecz również materiały wykorzystywane w procesie podejmowania decyzji**, w tym dokumenty robocze i analityczne (por. wyroki NSA: I OSK 2130/13, I OSK 666/12, I OSK 896/12). Jawność obejmuje bowiem nie tylko rezultat działania organu, ale także sposób dochodzenia do rozstrzygnięcia.

Przywoływana przez NRPIP linia orzecnicza odnosi się do dokumentów wewnętrznych o charakterze wyłącznie pomocniczym, niemających wpływu na rozstrzygnięcia, podczas gdy w niniejszej sprawie chodzi o materiały dotyczące kształtowania kompetencji zawodowych oraz procesu decyzyjnego o istotnym znaczeniu dla funkcjonowania środowiska, który - zgodnie z publicznymi wypowiedziami członków organu - może prowadzić do zasadniczych zmian w obowiązującym porządku kompetencyjnym, w tym budzących wątpliwości co do ich zgodności ze standardami International Council of Nurses, dyrektywą 2005/36/WE oraz standardami klasyfikacyjnymi ESCO.

WNIOSEK

Wnoszę o udostępnienie żądanych informacji w ustawowym terminie, a w przypadku odmowy - o wydanie decyzji administracyjnej zgodnie z art. 16 ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Z poważaniem

Dariusz Popiński

Kierownik Ogólnopolskiej Inicjatywy Zaawansowanej Praktyki Pielęgniarskiej